UNIONE DEI COMUNI DEL CIRIACESE

E DEL BASSO CANAVESE

Citta Metropolitana di Torino

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Guido BERSIA

Unione dei Comuni del Ciriacese e del Basso Canavese

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta con cui la Giunta dell'Unione in data 12/11/2020 con atto n.17 , ha approvato lo schema di bilancio di previsione 2021-2023;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;

Presenta

l'allegata relazione, quale parere sullo schema di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023 dell'**Unione dei Comuni del Ciriacese e del Basso Canavese,** approvato dalla Giunta dell'Unione in data 12/11/2020 con atto n.17, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Ciriè, 24 novembre 2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Guido Bersia

(Dott. Guido BERSIA)

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione dell'**Unione dei Comuni del Ciriacese e del Basso Canavese** nominato con delibera consigliare n. 11 del 1 agosto 2018;

□ ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla Giunta dell'Unione con verbale n. 17 del 12 novembre 2020;

□ ha ricevuto altresì:

1) la nota integrativa allegata al bilancio;

2) la nota di aggiornamento al documento unico di programmazione (DUP);

□ Richiamate le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

□ Richiamato lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

□ Richiamato il regolamento di contabilità del Comune di Ciriè cui l'Unione fa riferimento;

□ Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario, parere apposto sul cartaceo dello schema di bilancio, sul cartaceo del DUP e sulla nota integrativa al bilancio di previsione 2021/2023;

□ Vista l'attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario da cui si evince la veridicità delle entrate e la compatibilità delle spese previste nel bilancio 2021/2023, ai sensi dell'art. 153 TUEL, attestazione che viene acquisita agli atti e siglata dal Revisore.

□ ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2019

L'organo consigliare ha approvato con delibera n. 10 del 05 agosto 2020 il rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare.

La gestione dell'anno 2019:

a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019, *dopo il riaccertamento ordinario dei residui,* così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	**43.912,79**
di cui:	0,00
a) Fondi vincolati	0,00
b) Fondi accantonati	10.000,00
c) Fondi destinati ad investimento	0,00
d) Fondi liberi	0,00
TOTALE RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	**33.912,79**

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2017	**2018**	**2019**
Disponibilità	267.985,09	323.511,38	164.871,06
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	00,00

Per quanto attiene la situazione di cassa al 31/12/2019, questa presenta una disponibilità di € 164.871,06.

L'Organo di revisione ha verificato che i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

ENTRATA	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Titolo 1	0,00	0,00	0,00
Titolo 2	2.368.205,74	2.368.205,74	2.368.205,74
Titolo 3	16.000,00	16.000,00	16.000,00
Titolo 4	0,00	0,00	0,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
Titolo 6	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	0,00	0,00	0,00
Titolo 9	315.000,00	315.000,00	315.000,00
Applicazione Avanzo	0,00	0,00	0,00
Totale	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74

SPESA	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Titolo 1	2.311.523,62	2.309.355,97	2.307.123,64
Titolo 2	0,00	0,00	0,00
Titolo 3	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	72.682,12	74.849,77	77.082,10
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	315.000,00	315.000,00	315.000,00
Totale	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.
Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

2. Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro zero.

ENTRATE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	SPESE	CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
ondo di cassa presunto all'inizio ell'esercizio	168.879,22	-	-						
tilizzo avanzo presunto di mministrazione		0,00	0,00	0,00	Disavanzo di amministrazione		0,00	0,00	0,00
i cui Utilizzo fondo anticipazione quidità		0,00	0,00	0,00	Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto		0,00	0,00	0,00
ondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00					
itolo I - Entrate correnti di natura ributaria, contributiva e perequativa	3.119.760,72	2.368.205,74	2.368.205,74	2.368.205,74	Titolo I - Spese correnti	2.999.465,62	2.311.523,62	2.309.355,97	2.307.123,64
itolo II - Trasferimenti correnti	16.099,84	16.000,00	16.000,00	16.000,00	di cui fondo pluriennale vincolato		*0,00*	*0,00*	*0,00*
itolo III - entrate Extratributarie	0,00	0,00	0,00	0,00					
itolo IV - Entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo II- Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	237.167,63	0,00	0,00	0,00
itolo V - Entrate da riduzione di attività nanziarie	241.883,74	0,00	0,00	0,00	Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie - di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
otale entrate finali	3.377.744,30	2.384.205,74	2.384.205,74	2.384.205,74	Totale spese finali	3.236.633,25	2.311.523,62	2.309.355,97	2.307.123,64
itolo VI - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	Titolo IV - Rimborso di prestiti - di cui fondo anticipazioni di liquidità	72.682,12	72.682,12	74.849,77	77.082,10
itolo VII - Anticipazione da istituto esoriere/cassiere					Titolo V - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
itolo IX - Entrate per conto terzi e artite di giro	321.892,80	315.000,00	315.000,00	315.000,00	Titolo VII - Spese per conto terzi e partite di giro	322.523,09	315.000,00	315.000,00	315.000,00
otale Titoli	3.699.637,10	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74	Totale titoli	3.631.838,46	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74
OTALE COMPLESSIVO ENTRATE	3.868.516,32	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	3.631.838,46	2.699.205,74	2.699.205,74	2.699.205,74
ondo di cassa finale presunto	236.677,86								

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2020-2022

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati come da allegato n. 9 di cui ai prospetti del bilancio di previsione 2021/2023.

4. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica le seguenti informazioni:

a) Il fondo di riserva di competenza rientra nelle percentuali previste dalla legge ed è previsto anche un fondo di riserva di cassa;

b) Il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio 2020 ammonta ad euro 164.114,70, stante la mancata approvazione del conto consuntivo;

1) Determinazione del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020:		
(+)	Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2020	43.912,79
(+)	Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2020	243.887,05
(+)	Entrate già accertate nell'esercizio 2020	2.254.774,46
(-)	Uscite già impegnate nell'esercizio 2020	2.308.459,60
(-)	Riduzione dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2020	70.000,00
(+)	Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2020	0,00
(+)	Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2020	0,00
=	Risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 alla data di redazione del bilancio di previsione dell'anno 2021	164.114,70
+	Entrate che prevedo di accertare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Spese che prevedo di impegnare per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Riduzione dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Incremento dei residui attivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
+	Riduzione dei residui passivi presunta per il restante periodo dell'esercizio 2020	0,00
-	Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2020	0,00
=	A) Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2020	164.114,70

c) Il bilancio di previsione dell'esercizio 2021 non prevede l'utilizzo delle quote vincolate o accantonate del risultato di amministrazione;

d) L'Unione non possiede e non detiene partecipazioni in società;

e) L'Unione non concorre alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

f) L'Unione non è soggetta all'adozione degli allegati di cui all'art. 172 del D.Lgs. 267/2000;

g) L'Unione non è soggetta all'adozione delle deliberazioni con le quali determinare, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

h) L'Unione non è soggetta al vincolo del rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

i) L'Unione non ha deliberato il baratto amministrativo in quanto non soggetto attivo di tributi locali.

5. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con il documento unico di programmazione, come si evince dall'allegato della delibera della Giunta dell'Unione n. 14 del 24/09/2020.

5.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

La nota di aggiornamento al DUP risulta allegato agli atti e approvato con apposita e separata delibera della Giunta dell'Unione n. 18 del 12/11/2020.

Si dà atto che non è previsto alcun piano assunzionale di personale in quanto ci si avvale, in parte, di personale a scavalco dai Comuni aderenti all'Unione ed in parte con incarichi esternalizzati.

5.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

5.2.1. programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, è stato adottato dall'organo esecutivo, e forma parte integrante del bilancio di previsione 2021/2023.

Si conferma quanto evidenziato sul DUP, relativamente ai lavori pubblici, rilevando anche che non è stato previsto alcun accantonamento di cui all'art. 12 – comma 1 – D.P.R. 207/2010.

5.2.2. programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con atto n. 1 del 10 febbraio 2015 dalla Giunta dell'Unione, programmazione che non ha avuto seguito con il piano triennali delle assunzioni in quanto il personale addetto agli uffici è personale comandato o a scavalco risultante ancora legato alla dotazione organica del Comune di provenienza.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Non ricorre la fattispecie.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

per l'anno 2021 in euro 10.000,00 pari allo 0,43 % delle spese correnti;

per l'anno 2022 in euro 10.000,00 pari allo 0,45 % delle spese correnti;

per l'anno 2023 in euro 10.000,00 pari allo 0,46 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'***articolo 166 del TUEL*** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa è contenuta nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del

TUEL. *(non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali).*

La consistenza del fondo per l'anno 2021 è pari ad € 10.000,00 pari al 0,30%.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'Unione non possiede e non detiene partecipazioni in Società; detiene invece una partecipazione nel C.I.S. – Consorzio Intercomunale dei Servizi Socio-Assistenziali di Ciriè, con una quota pari al 39,30%.

L'Unione con la deliberazione n. 19 del 12/11/2020 la Giunta dell'Unione ha effettuato la Revisione periodica delle partecipate ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Non sono presenti stanziamenti della spesa in conto capitale per il triennio 2021-2023

Limitazione acquisto immobili

Non ricorre la fattispecie.

Limitazione acquisto mobili e arredi

Non ricorre la fattispecie.

INDEBITAMENTO

Non è prevista la contrazione di nuovi indebitamenti da parte dell'Ente per il triennio 2020-2022.
L'ammontare dei prestiti già assunti risulta compatibile per gli anni 2021-2022-2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL.

ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/2000		COMPE-TENZA ANNO 2021	COMPE-TENZA ANNO 2022	COMPE-TENZA ANNO 2023
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	0,00	0,00	0,00
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	(+)	1.921.642,48	3.011.831,36	2.368.205,74
3) Entrate extratributarie (titolo III)	(+)	1.584,93	16.000,00	16.000,00
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI		1.923.227,41	3.027.831,36	2.384.205,74
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale :	(+)	192.322,74	302.783,14	238.420,57
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2020	(-)	141.832,08	141.832,08	141.832,08
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		50.490,66	160.951,06	96.588,49
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/2020	(+)	0,00	0,00	0,00
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
TOTALE DEBITO DELL'ENTE		0,00	0,00	0,00

DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- alla salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Dlgs 267/2000;
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP e nel suo aggiornamento;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Il revisore fa riferimento al bilancio 2021, alla nota integrativa ed alla nota di aggiornamento al DUP;

riguardo alle previsioni di cassa.

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui presunti e delle previsioni di competenza del bilancio 2021/2023, nella considerazione che non è stata ancora approvata la deliberazione riguardante la revisione dei residui.

Obbligo di pubblicazione

L'ente deve rispettare l'obbligo di pubblicazione stabilito dagli artt. 29 e 33 del D.Lgs. 14/3/2013 n.33:
- del bilancio e documenti allegati, nonché in forma sintetica, aggregata e semplificata entro 30 giorni dall'adozione
-dei dati relativi alle entrate e alla spesa del bilancio di previsione in formato tabellare aperto secondo lo schema definito con DPCM 22/9/2014;
-degli indicatori dei propri tempi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servizi e forniture con cadenza trimestrale secondo lo schema tipo definito con DPCM 22/9/2014.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- della deliberazione della Giunta dell'Unione n. 17 del 12/11/2020, con cui viene approvato lo schema di bilancio di previsione 2020/2022 e relativi allegati, deliberazione che viene acquisita agli atti e siglata dal Revisore;
- del DUP, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 14 del 24/09/2020, e suo aggiornamento portante il parere favorevole tecnico e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario;
- della nota integrativa al bilancio di previsione 2021/2023 portante il parere favorevole tecnico e contabile del Responsabile del Servizio Finanziario.

l'organo di revisione:

- ha verificato che detto schema di bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio, tenuto conto dei rilievi già evidenziati;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021 - 2023 e sui documenti allegati, tenendo conto dei rilievi già fatti.

L'ORGANO DI REVISIONE

(Dott. Bersia Guido)